



**REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA GEODETSKA UPRAVA
SREDIŠNJI URED**

10000 Zagreb, Gruška 20
Tel.: 01/6165 - 404, fax: 01/6165 - 484

Klasa: 910-01714-01/08
Urbroj: 541-03/1-15-39
Zagreb, 29.04.2015.

PRETHODNA PROCJENA

ZA

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O DRŽAVNOJ IZMJERI I KATASTRU NEKRETNINA**

Red.br.	Ukratko, jasno i sažeto odgovorite na pitanja:
1.	<p>Opišite ukratko problem koji se namjerava riješiti normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):</p> <p>Dosadašnjim zakonskim odredbama nije propisano ustrojavanje jedinstvene baze podataka o vodovima. Uspostavom jedinstvene informacijske točke omogućit će se dostupnost podacima o postojećoj fizičkoj infrastrukturi mrežnih operatora te tekućim i planiranim građevinskim radovima financiranim javnim sredstvima.</p> <p>U Republici Hrvatskoj ne postoji jedinstvena baza podataka o vodovima mrežnih operatora te tekućim i planiranim građevinskim radovima financiranim javnim sredstvima, koja bi bila dostupna operatorima javne komunikacijske mreže u svrhu postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina. Dostupnost tih podataka potrebno je osigurati putem jedinstvene informacijske točke najkasnije do 1. siječnja 2017. godine, u skladu sa zahtjevima iz Direktive 2014/61/EU Europskog Parlamenta i Vijeća od 15. svibnja 2014. godine (u daljnjem tekstu Direktiva).</p> <p>Digitalna agenda sveobuhvatni je plan Europske komisije za poticanje gospodarskog rasta kroz stvaranje konkurentnije i digitalno modernije Europe. Države članice prihvaćanjem Digitalne agende preuzele su obvezu omogućiti osnovni širokopojasni pristup svim Europljanima do 2013., te osigurati da do 2020. svi Europljani imaju pristup internetskim brzinama većim od 30 Mbit/s, i da najmanje 50 % kućanstava u EU bude pretplaćeno na internetske veze brzine iznad 100 Mbit/s. Radi postizanja navedenih ciljeva Digitalne agende donesena je Direktiva o mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina. Direktiva polazi od toga da bi smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina doprinijelo</p>

	<p>ostvarivanju digitalizacije javnog sektora šireći učinak digitalne financijske poluge na sve sektore gospodarstva uz smanjenje troškova za javnu upravu i pružanje učinkovitijih usluga građanima.</p> <p>Dosadašnjim zakonskim odredbama osnivanje i vođenje katastra vodova u nadležnosti je jedinica lokalne samouprave, koje katastar vodova osnivaju i vode temeljem evidencija koje su za pojedinu vrstu voda dužni osnovati i voditi njihovi upravitelji.</p> <p>Budući da Direktiva određuje kratki rok za uspostavu sustava pristupa informacijama o infrastrukturi putem jedinstvene informacijske točke, potrebno je urediti osnivanje i vođenje jedinstvene baze podataka o vodovima u Državnoj geodetskoj upravi kao jedinstvene informacijske točke na državnoj razini.</p>
2.	<p>Opišite ukratko cilj koji se želi postići normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):</p> <p>Cilj donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina je usklađenje Zakona s odredbama Direktive o mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina, i to na način da se uspostavi sustav pristupa informacijama o infrastrukturi putem jedinstvene informacijske točke do 1. siječnja 2017. godine.</p> <p>Predloženim normativnim rješenjem će se putem jedinstvene informacijske točke, u elektroničkom obliku učiniti dostupne informacije o infrastrukturi pogodnoj za učinkovito postavljanje elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina i time omogućiti lakše i brže planiranje i postavljanje tih mreža uz najmanje troškove.</p>
3.	<p>Navedite adresate na koje se problem trenutno odnosi i adresate na koje bi se mogao odnositi u budućnosti.</p> <p>Tijela državne uprave i druga državna tijela, jedinice lokalne samouprave, pravne osobe koje imaju javne ovlasti i gospodarski subjekti.</p> <p>Upravitelji i vlasnici elektorenergetske, elektroničko-komunikacijske, plinovodne, naftovodne, toplovodne, vodovodne i odvodne infrastrukture, namijenjene pružanju usluga proizvodnje, prijenosa ili distribucije.</p>
4.	<p>Objasnite ukratko normativno rješenje (izrađene teze propisa) i utvrdite jedno nenormativno rješenje kojim bi se također mogao postići cilj.</p> <p>Normativno rješenje (izrađene teze propisa):</p> <p>Navedenim Zakonom isti će se uskladiti s odredbama Direktive o mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina.</p> <p>Nenormativno rješenje:</p> <p>Za postizanje gore navedenih ciljeva nije moguće utvrditi nenormativno rješenje, budući da se odredbe direktiva Europske unije prenose u nacionalno zakonodavstvo samo normativnim rješenjem, a važeći propisi ne sadrže sve odredbe koje je potrebno prenijeti u nacionalno zakonodavstvo.</p>
5.	<p>Odredite vremenski okvir za rješavanje problema i postizanje navedenog cilja te ukratko objasnite moguće prepreke, rizike u rješavanju problema.</p>

	<p>Donošenjem ovoga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina nastaje pravni temelj za uspostavu jedinstvene baze podataka o vodovima na državnoj razini i sustava pristupa informacijama putem jedinstvene informacijske točki, u roku propisanom Direktivom 2014/61/EU, 01.01.2017. godine .</p> <p>Direktiva mora biti prenesena u hrvatsko zakonodavstvo najkasnije do 1. siječnja 2016. godine.</p> <p>Rizici: - raspoloživi resursi, financijska sredstva, koordinacija tijela u provedbi</p>		
	Na sljedeća pitanja potrebno je odgovoriti sa »DA« odnosno »NE«, uz obvezni sažeti pisani osvrt.	DA	NE
	Da li normativno rješenje (izrađene teze propisa) zahtijeva izmjenu važećeg zakonodavstva?	DA	
6.	<p>U skladu sa sadržajnim izmjenama zakona biti će potrebno uskladiti sljedeće propise koji se odnose na navedeni zakon.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Zakon o Nacionalnoj infrastrukturi prostornih podataka (NN 56/13) - Pravilnik o katastru vodova (NN 71/08, 148/09) - Pravilnik o određivanju visine stvarnih troškova uporabe podataka dokumentacije državne izmjere i katastra nekretnina (NN 148/08, 75/09, 51/13) - Pravilnik o topografskoj izmjeri i izradbi državnih karata (NN 109/08) - Zakon o obavljanju geodetske djelatnosti (NN152/08, NN 61/11, NN 56/13) - Pravilnik o kartografskim znakovima (NN 104/11) 		
	Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan financijski učinak u barem jednom sektoru/području i u kojem? Da li utječe na tržišno natjecanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.	DA	
7.	<p>Ovo normativno rješenje imat će pozitivan financijski učinak u području elektroničkih komunikacija, a ne očekuje se da bi predstavljalo dodatni teret za upravitelje ostalih vrsta infrastrukture, budući da oni imaju pravo na naknadu za davanje pristupa svojoj infrastrukturi. Navedeno normativno rješenje imat će pozitivan učinak u javnom sektoru jer će putem jedinstvene informacijske točke, u elektroničkom obliku učiniti dostupne informacije o infrastrukturi pogodnoj za učinkovito postavljanje elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina i time omogućiti lakše i brže planiranje i postavljanje tih mreža uz najmanje troškove.</p> <p>Uspostava jedinstvene baze podataka o vodovima na državnoj razini omogućit će značajno smanjenje izravnih i neizravnih šteta na fizičkoj infrastrukturi prilikom izvođenja građevinskih radova, a koja su prouzrokovana nedostatkom informacija o protezanju i položaju postojeće infrastrukture.</p>		
	Hoće li navedeno normativno rješenje imati učinak na državni proračun odnosno proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.	DA	
8.	Navedeno normativno rješenje imat će učinak na državni proračun, u vidu troškova koji se odnose na izgradnju informacijskog sustava jedinstvene baze podataka o vodovima na državnoj razini uključujući i informacijski sustav		

	jedinstvene informacijske točke, (HW i SW), troškove preuzimanja i obrade podataka o vodovima od njihovih upravitelja, vlasnika i jedinica lokalne samouprave i unos u informacijski sustav, troškove edukacije zaposlenika.		
	Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana, interesne skupine u društvu odnosno društvo u cjelini? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.	DA	
9.	Predloženo zakonsko rješenja nema negativan učinak na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana i interesne skupine u društvu, već će imati pozitivan učinak na društvo u cijelini jer će omogućiti bolju povezanost, pokrivenost i dostupnost elektroničkih komunikacijskih mreža i usluga, a osobito širokopojasnog pristupa internetu.		
	Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na okoliš, održivi razvitak i s tim u svezi na zdravlje ljudi? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.	DA	
10.	Ovaj Zakon neće imati direktan utjecaj na okoliš budući se odnosi na uspostavu jedinstvene baze podataka o vodovima na državnoj razini i jedinstvene informacijske točke putem koje će se razmijenjivati informacije o planiranim investicijama na infrastrukturi, što će indirektno, imati pozitivan učinak na okoliš budući je za očekivati da će smanjiti potrebu za građevinskim radovima u svrhu postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža, kao i s time povezane društvene i okolišne troškove, poput zagađenja, smetnja i prometnih zagušenja.		
	Hoće li navedeno normativno rješenje zahtijevati provedbu administrativnih i upravnih postupaka vezano za adresate i s kojim ciljem? Hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.	NE	
11.	Navedeni Zakon neće povećati administrativne prepreke za poslovanje s obzirom da će se uspostavom jedinstvene informacijske točke omogućiti elektronička razmjena i pristup podacima infrastrukture, gospodarskim subjektima i tijelima javne vlasti. Dakle, istim se smanjuju administrativne prepreke u poslovanju te se olakšava dostupnost usluga korisnicima sustava i na taj način povećava njihova učinkovitost.		
	Hoće li za postizanje cilja biti nužan povezani rad više tijela državne uprave odnosno tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite tijela od kojih se očekuje povezani rad.	DA	
12.	Povezani rad očekuje se od sljedećih tijela: <ul style="list-style-type: none"> • Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture, • Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja • Hrvatska agencija za telekomunikacije – HAKOM • Hrvatska regulatorna agencija - HERA • Grad Zagreb • Jedinice lokalne samouprave 		
13.	Imate li saznanja da li je isti problem postojao i na koji način je riješen u	DA	

	zakonodavstvu zemalja Europske unije odnosno trećih zemalja? – navedite primjere.		
	<p>U Republici Sloveniji uspostavljen je središnji sustav vođenja i održavanja podataka katastra vodova na sličan način kako je predloženo ovim Zakonom.</p> <p>Zbog nepostojanja ujednačenog zajedničkog pristupa ovome problemu na razini Europske unije donesena je Direktiva o mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina, koju je potrebno preuzeti u nacionalno zakonodavstvo prijedlogom ovog normativnog rješenja.</p>		

Ravnatelj:



Dr. sc. Danko Markovinović

The official stamp is circular and contains the following text: 'REPUBLIKA HRVATSKA' at the top, 'DOPISNA GEODETSKA UPRAVA' at the bottom, and 'ZAGREB' in the center. A small number '2' is visible near the top of the stamp.